

国务院新闻办公室日前发布《新时代党的治疆方略的成功实践》白皮书。全文如下：

新时代党的治疆方略的成功实践

（2025 年 9 月）

中华人民共和国

国务院新闻办公室

目录

前言

一、历史上中央政权治理新疆的理念经验

- 把治理新疆置于国家治理全局
- 尊崇大一统理念
- 因地制宜加强新疆治理
- 大力开发建设新疆
- 促进民族融合宗教共处
- 以中华优秀传统文化凝聚各族人民

二、中国共产党治理新疆的光辉历程

- 新民主主义革命时期的积极探索
- 社会主义革命和建设时期的全面展开
- 改革开放和社会主义现代化建设新时期的深入推进
- 中国特色社会主义进入新时代

三、新时代党的治疆方略开创治疆新局面

- 新时代党的治疆方略的形成和发展
- 新时代党的治疆方略的核心要义
- 新时代党的治疆方略的原则要求

四、社会稳定和长治久安基础更加稳固

- 反分裂斗争取得显著成效
- 反恐维稳法治化常态化稳步推进
- 反制裁反干涉精准实施
- 社会治理效能明显提升

五、中华民族共同体建设深入推进

- 中华民族共有精神家园加快构筑
- 各民族交往交流交融更加紧密
- 民族团结进步事业巩固发展
- 我国宗教中国化稳步推进

六、民主法治建设持续深化

- 全过程人民民主成就显著

- 民族区域自治制度优势进一步彰显
- 法治建设取得重大进展
- 人权保障水平不断提升

七、高质量发展和高水平开放协同共进

- 经济持续健康快速发展
- 基础设施建设全面加强
- 现代化产业体系集群效应充分显现
- 绿色低碳发展底色更足
- 丝绸之路经济带核心区建设步伐加快

八、文化发展成效显著

- 文化遗产得到有效保护
- 文化艺术创作繁荣发展
- 公共文化服务体系日趋完善
- 文旅产业加快发展

九、民生福祉持续增进

- 脱贫攻坚取得全面胜利
- 就业不断改善
- 教育事业全方位发展
- 卫生健康服务体系健全优化
- 社会保障网进一步织密扎牢

十、建设新疆的强大合力不断汇聚

- 党和国家大力支持奠定新疆发展基础
- 对口援疆工作提质增效
- 兵地融合发展注入新动能
- 团结奋斗建设美丽家园

结束语

前言

邦畿千里，维民所止。国之要事，备边封疆。

中华民族是有着五千多年文明史的伟大民族。我国各民族筚路蓝缕、披荆斩棘，共同开拓了祖国的辽阔疆域，共同缔造了统一的多民族国家，共同书写了辉煌的中国历史，共同创造了灿烂的中华文化，共同培育了伟大的民族精神。

新疆，古称西域，自古以来就是中国领土不可分割的一部分，是中华文明向世界开放的重要门户。历代中央政权在此设官建制、驻军镇守、屯垦固边，在几千年的探索实践中积累了丰富的历史经验。

中国共产党一经成立，就将为包括新疆各族人民在内的中国人民谋幸福，为包括新疆各民族在内的中华民族谋复兴作为初心使命。在革命、建设、改革各个历史时期，中国共产党汲取治疆历史经验和教训，不断创新发展治疆理念，赋予新疆工作新的时代内涵和使命任务，推动新疆改革发展、民族团结、社会进步、民生改善、边防巩固取得重大成就。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央从强国建设、民族复兴的全局和战略高度，审视、谋划、部署新疆工作，不断深化对治疆规律的认识和把握，明确了社会稳定和长治久安总目标，确立了新时代党的治疆方略，引领新疆工作在错综复杂中守正创新、在矛盾风险中胜利前进，推动新疆各项事业取得历史性成就、发生历史性变革。

一、历史上中央政权治理新疆的理念经验

中国历代中央政权始终尊崇大一统理念，将新疆地区置于国家大一统格局下进行治理，维护社会安定，推动开发建设，促进民族交融和文化融通，积淀了国土不可分、国家不可乱、民族不可散、文明不可断的深沉历史意识和牢固共同信念，积累了中华民族边疆治理的理念和经验。

把治理新疆置于国家治理全局。新疆是中国的神圣领土。公元前 60 年，汉朝设置西域都护府，开创中央政权有效管辖治理新疆地区先河。魏晋南北朝时期，前凉政权设高昌郡（吐鲁番盆地），首次将郡县制推广到西域。隋代，设立鄯善、且末、伊吾三郡，扩大了郡县制在新疆地区的范围。唐代，先后设置安西大都护府和北庭大都护府，统辖天山南北。辽宋夏金时期，辽设于阏国王府、高昌国大王府、阿萨兰回鹘大王府，有效管辖西域。元代，在西域实行行省制，后设北庭都元帅府、宣慰司等管理军政事务。明代，设立哈密卫管理西域事务。清代，设立伊犁将军，对新疆地区实行更加系统的治理；1884 年，清政府在新疆地区建省，取“故土新归”之意，改称西域为“新疆”。1912 年，新疆积极响应辛亥革命，成为中华民国的一个行省。在中国历史上，历代中原王朝时强时弱，和西域的关系有疏有密，中央政权对新疆地区的管治时紧时松，但任何一个王朝都把西域作为国土不可分割的一部分，行使着对该地区的管辖权。维护祖国统一是中央政权的神圣使命。

尊崇大一统理念。中华民族自古以来就秉持“六合同风，九州共贯”“天下大同”的理念，把大一统视为“天地之常经，古今之通义”。历代中央政权通过建立治理体制、构筑军事布防、主导经济发展、垂范礼法秩序等措施，不断强化大一统理念。历史上的西域地方政权普遍有浓厚的中国一体意识，或认为自己是中原政权的分支，或臣属于中原政权。汉代，莎车王延常教导其子“当世奉汉家，不可负也”。唐代，西北诸部都尊奉唐太宗为“天可汗”。明清时期，西域各地方政权如叶尔羌汗国等，频频到中央政权朝见，并将朝见之路称为“金路”。中华文明长期的大一统传统，决定了国家统一永远是中国核心利益的核心，决定了一个坚强统一的国家是各族人民的命运所系。

因地制宜加强新疆治理。中国历代中央政权高度重视边疆治理，在政治统一前提下，因地制宜、因俗而治。从汉代大鸿胪到唐宋鸿胪寺，再到元代宣政院、清代理藩院，历代中央政权都设有专门机构掌管边疆民族事务。汉代，加强西域管辖治理，对臣属的地方政权首领、官员封授爵位和印绶，维护统治秩序，增进中央集权。唐代，在伊州、西州、庭州地区，实行与中原相同的州县制度；在三州以西的地区，任命当地部族首领担任都督、刺史等，听从中央指令，肩负朝廷使命，为国守土、遣兵助战。清代，实行军府制下的八旗、州县、伯克、

札萨克等制度，治理更为系统完善。新疆建省后，全面推行州县制度，实现行政统一。历朝历代将统一政治秩序与因俗而治相结合，确保中央政权治理顺畅、有效管辖。

大力开发建设新疆。中国历代中央政权都重视对新疆的开发建设。汉代始创西域屯田，至唐代屯田遍布天山南北，清代新疆屯田规模超一千万亩。水利随之兴盛，若羌县米兰遗址保存有比较完整的汉代水利设施，唐代设掏拓所、水官掏拓使管理水利，清代在新疆积极开展水利建设，修浚河渠、推广坎儿井，至清光绪末年，天山南北渠道总长七万余里，总灌溉能力超一千万亩。新疆自古是丝绸之路要冲，历代中央政权“列邮置于要害之路”，维护商道安全，保障贸易往来，万里丝路“使者相望于道，商旅不绝于途”，千年绵延。随着商贸活跃，于阗、疏勒、西州、庭州、惠远、迪化等一批城镇在新疆地区先后兴建，并带来了经济发展和人口增长。持续开发建设新疆，为实现治边稳边奠定重要物质基础。

促进民族融合宗教共处。中国历代中央政权都把处理好民族和宗教事务作为新疆治理的关键。每个历史时期都有不同民族的大量人口进出新疆地区，各民族经过长期诞育、分化、交融，形成了血浓于水、休戚与共的关系，都为开发、建设、保卫新疆作出了重要贡献。东汉刘平国刻石和尉犁县克亚克库都克烽燧出土的 883 件唐代文书，记录了各民族共同戍边的生动场景。清代，抽调满、汉、回、蒙古（察哈尔部）、锡伯、索伦等各族军民携带家眷到新疆驻防屯田，巩固西北边防。新疆地区历来多种宗教并存，历代中央政权均将宗教事务管理纳入国家治理体系。唐代，设立都僧统，管理安西四镇佛教事务。清代，颁行《钦定回疆则例》，规定摩提色布伯克办理伊斯兰教教务，不得干预民事。中华文明是由多元文化汇聚成共同文化，从根本上决定了中华民族交往交流交融的历史取向，决定了中国各宗教信仰多元并存的和谐格局。

以中华优秀传统文化凝聚各族人民。中国历代中央政权都将弘扬主流价值和中华优秀传统文化作为治理新疆不可或缺的重要内容。中华文化的形成与发展离不开汉文字的维系，西汉统一西域后，汉语言文字开始推行，自此通行新疆地区，从未中断。儒家思想对西域影响深远，至唐代儒家经典已广为流传，吐鲁番出土了大量《诗经》《尚书》《礼记》《论语》等写本残卷。中原典章制度在新疆实施，包括周礼在内的中华制度文化在天山南北落地生根，《大清律例》得到广泛运用。近代以来，面对亡国灭种的空前危机，新疆各族群众和全国各族人民一道，共御外侮、同赴国难，各民族国家认同达到新的高度。新疆各民族文化从开始就打上了中华文化多元一体的印记，中华文化始终是新疆各民族的情感依托、心灵归宿和精神家园，也是新疆各民族文化发展的动力源泉。

中国中央政权治理新疆历经两千多年历史发展，不同时期采取了不同方式，新疆始终是中国统一多民族国家不可或缺的重要组成部分。客观地看，历代中央政权治疆理念和举措也存在时代局限，对新疆的治理时强时弱，治理精准性和有效性是不足的，特别是近代以后，在境外势力策动支持下，分裂活动更时有发生。历史呼唤着真正能够带领中华民族实现民族独立、人民解放、伟大复兴使命的承担者，这个光荣的使命责无旁贷地落在了中国共产党身上。

二、中国共产党治理新疆的光辉历程

中国共产党自成立之日起，就殷切关注新疆这片土地，始终牵挂新疆各族人民的前途命运。在中国共产党带领下，新疆各族人民从翻身解放、当家作主到走上社会主义道路，从改

改革开放、全面小康到迈上中国式现代化新征程，同全国人民一道迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。一百多年来，中国共产党人接力探索，不断推进理论创新、实践创新、制度创新，实现了对治疆规律认识和把握的不断深化。

新民主主义革命时期的积极探索。这一时期中国共产党团结带领新疆各族人民英勇斗争、百折不挠，实现了翻身解放、当家作主。1921年7月，中国诞生了共产党，这是开天辟地的大事变。从此，新疆各族人民和全国人民一样有了主心骨。中国共产党成立初期，就把目光投向新疆，对新疆问题给予明确重视，一批共产党人进入新疆地区，传播马克思主义，播撒革命火种，开启民智、唤醒觉悟。在全民族抗战中，中国共产党高举抗日民族统一战线旗帜，带领新疆各族人民积极开展抗日募捐运动，保障国际援华交通线，建设抗战大后方，积极投身抗日救亡运动。1938年8月，新疆各族人民捐款购买10架战斗机，命名为“新疆号”，支援抗日前线。在中国共产党的影响和带动下，新疆各族人民中华民族整体意识空前增强，一批先进分子积极投身革命洪流。随着解放战争取得决定性胜利，中共中央英明决策和平解放新疆，人民解放军凯歌进新疆，打破了帝国主义和民族分裂分子肢解中国的妄想，维护了中华民族的根本利益。这是祖国统一事业的重大胜利，是新疆各族人民团结进步的历史转折。

社会主义革命和建设时期的全面展开。这一时期中国共产党团结带领新疆各族人民战天斗地、改天换地，实现了昂首迈进社会主义社会的历史飞跃。1949年10月1日，中华人民共和国成立，中国人民从此站起来了，新疆历史开启了新纪元。同年12月17日，新疆省人民政府正式成立。中国共产党领导新疆各族人民巩固新生人民民主政权，建立社会主义新型民族关系，废除封建土地制度，慎重稳进推行全面社会改革，完成社会主义改造，在新疆确立社会主义制度，新疆和全国一道阔步进入社会主义社会，实现了新疆历史上最深刻最伟大的变革。1954年10月7日，中国人民解放军新疆军区生产建设兵团成立，10万驻疆部队铸剑为犁、屯垦戍边。1955年10月1日，新疆维吾尔自治区宣告成立，这是新疆发展史上具有里程碑意义的大事，是中国共产党民族政策的又一伟大胜利。为尽快改变贫穷落后面貌，在中国共产党领导下，新疆各族人民自力更生、奋发图强，全国人民心系边疆、倾力支援，新疆工业体系初步建立，农业生产条件显著改变，教育、科学、卫生、交通、水利事业有很大发展，实现从百废待兴到欣欣向荣的历史性跨越，取得社会主义革命和建设的伟大成就，创造了“敢教日月换新天”的人间奇迹。

改革开放和社会主义现代化建设新时期的深入推进。这一时期中国共产党团结带领新疆各族人民意气风发、锐意进取，阔步踏上中国特色社会主义康庄大道。1978年12月，党的十一届三中全会召开，实现了新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折，166万平方公里的新疆大地上涌动着改革开放浪潮。1981年12月，中央政府决定恢复兵团建制，名称改为“新疆生产建设兵团”。随着改革起步与发展，党中央强调新疆大有可为，要加速现代化建设，促进各民族共同繁荣，大力支持新疆实施优势资源转换战略，推动新疆工作中心实现战略转移，农村城市改革全面展开，外引内联促进开放，天山南北焕发新气象。党的十三届四中全会后，党中央强调新疆发展和安定是一件关系全局的大事，要促进新疆发展繁荣和长治久安，组织全国对口支援新疆，推动新疆建立和完善社会主义市场经济体制，抢抓西部大开发战略机遇，开创全面改革开放新局面。党的十六大后，党中央强调要坚定不移推进新疆改革开放和社会主义现代化建设，坚定不移维护新疆社会大局稳定，坚定不移维护民族团结，作出“稳疆兴疆、富民固边”重大战略部署，推动新疆经济社会又好又快发展。在推进中国特色社会主义事业的伟大进程中，新疆实现从生产力相对落后到经济实力显著增强，

从封闭半封闭到全方位开放,从人民生活温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性转变,同全国一道大踏步赶上了时代。

中国特色社会主义进入新时代。中国共产党团结带领新疆各族人民团结奋斗、守正创新,创造了新的人间奇迹。2012年11月,党的十八大召开,中国特色社会主义进入新时代。以习近平同志为核心的党中央统筹把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,把新疆工作放在党和国家工作全局的重要地位,不断深化对治疆规律的认识和把握。2014年、2020年先后召开第二次、第三次中央新疆工作座谈会,2014年、2022年、2023年习近平总书记三次亲临新疆考察,明确了社会稳定和长治久安总目标,确立了新时代党的治疆方略。在新时代党的治疆方略指引下,新疆以铸牢中华民族共同体意识为主线,锚定在国家全局中的战略定位,统筹发展和安全,扎实推进依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆,经济社会发展和民生改善取得前所未有的成就,各族群众获得感、幸福感、安全感显著增强,处于历史上最好的发展时期。2600多万新疆各族儿女团结奋进、自信开放,像胡杨一样根连着根、心连着心,像石榴籽一样籽籽同心、紧紧相拥,在全面建设社会主义现代化国家新征程上阔步前行,为实现中华民族伟大复兴不懈奋斗。

三、新时代党的治疆方略开创治疆新局面

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央汲取历代中央政权治理新疆的经验教训,继承和发展中国共产党治疆宝贵经验,系统谋划、整体推进事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作,在治疆稳疆兴疆上开辟了新境界、达到了新高度。

新时代党的治疆方略的形成和发展。在中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局相互交织、相互激荡、相互影响背景下,新疆在国家全局中的战略地位日益凸显。以习近平同志为核心的党中央将新疆工作摆在治国理政的重要位置,从战略和全局高度对新疆工作作出系统谋划部署,科学回答一系列方向性、全局性、战略性问题。

习近平总书记始终高度关注新疆工作,情系新疆各族人民。每当新疆工作进入关键时期,习近平总书记都亲自谋篇布局、把脉定向、领航掌舵。2014年4月,习近平总书记到新疆考察,强调“党中央历来高度重视新疆工作,始终强调新疆工作在党和国家工作全局中具有特殊重要的战略地位”“中央关于做好新形势下新疆工作的大政方针”“以社会稳定和长治久安为工作的着眼点和着力点,统筹推进各方面工作”。2014年5月,党中央召开第二次中央新疆工作座谈会,再次明确“党中央关于新疆工作的大政方针”这一重要概括,正式把社会稳定和长治久安确立为新疆工作总目标。

第二次中央新疆工作座谈会后,习近平总书记多次主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议等重要会议,研究部署新疆工作。2020年9月,党中央召开第三次中央新疆工作座谈会,习近平总书记在会上正式提出并全面系统阐释“新时代党的治疆方略”,强调坚持依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆,努力建设新时代中国特色社会主义新疆。

2022年7月,习近平总书记再次亲临新疆考察,指出要聚焦新疆工作总目标,推动事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作。2023年8月,习近平总书记又一次来到新疆,专门听取自治区和兵团工作汇报,强调要完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略,牢牢把握

新疆在国家全局中的战略定位，扭住工作总目标，把依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆各项工作做深做细做实，稳中求进、绵绵用力、久久为功，在中国式现代化进程中更好建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的美丽新疆。习近平总书记还在许多重要场合发表重要讲话和重要论述、作出重要指示批示，就做好新形势下新疆工作提出一系列新思想新观点新要求，进一步丰富和发展了新时代党的治疆方略。

新时代党的治疆方略的核心要义。新时代党的治疆方略饱含着以习近平同志为核心的党中央对新疆局势的深刻洞察和对新疆工作的深邃思考，体系严整、逻辑严密，内涵丰富、博大精深，构成了一个系统完整的理论体系，是做好新时代新疆工作的纲和魂。

坚持从战略上审视和谋划新疆工作。新疆工作事关祖国统一、民族团结、国家安全，事关强国建设、民族复兴大局。必须看清新疆发展大势，看清做好新疆工作对全党全国大局的影响，看清新疆工作在统筹国内国际两个大局中的地位，谋长远之策、行固本之举、建久安之势、成长治之业。

坚持把社会稳定和长治久安作为新疆工作总目标。总目标是新疆工作的总纲，各项工作必须围绕社会稳定和长治久安来谋划推进。既要集中力量解决当前维护社会稳定面临的突出问题，又要一环扣一环解决影响长治久安的各种深层次矛盾和问题。

坚持以凝聚人心为根本。凝聚不住人心，一切都是空转。必须坚持人民至上，相信各族群众、依靠各族群众、服务各族群众，同时教育引导群众，让各族群众知道稳定安宁多么重要，幸福生活源于党的好政策，来自各族人民团结一心并肩奋斗，新疆发展进步离不开全党全国人民支持。

坚持铸牢中华民族共同体意识。这是做好新疆工作最基础、最长远的问题。必须以铸牢中华民族共同体意识为主线，全面贯彻党的民族政策，深化民族团结进步教育，加快构建各民族互嵌式社会结构和社区环境，加强各民族交往交流交融，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。

坚持我国宗教中国化方向。我国宗教中国化工作事关新疆工作大局。必须全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，引导信教群众树立国家意识、公民意识、法治意识，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

坚持弘扬和培育社会主义核心价值观。必须坚持以社会主义先进文化为引领，深入推进文化润疆，加强群众性思想教育，不断增进对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

坚持紧贴民生推动高质量发展。新疆发展要落实到改善民生、惠及当地、增进团结上。必须坚持以人民为中心的发展思想，紧紧围绕各民族安居乐业推进经济社会发展和民生改善，不断增强各族群众获得感、幸福感、安全感。

坚持加强党对新疆工作的领导。做好新疆工作，必须坚持和加强党的全面领导，建设政治上强、能力上强、作风上强的高素质干部队伍，确保党中央政令畅通。必须把抓基层、打基础作为稳疆安疆的固本之举，把基层党组织建设成为服务群众、维护稳定、反对分裂的坚

强战斗堡垒。

新时代党的治疆方略的原则要求。新时代党的治疆方略是做好新疆工作的根本遵循，必须深刻把握、统筹推进依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆。

依法治疆，就是要坚持以习近平法治思想为引领，高举法治旗帜，弘扬法治精神，坚守法治原则，把全面依法治国的要求落实到新疆工作各个领域，善于运用法治思维和法治方式防范风险、打击犯罪、处理问题、化解矛盾，推进反恐维稳法治化常态化，确保新疆各项工作始终在法治轨道上运行。

团结稳疆，就是要坚持以凝聚人心为根本，把民族团结作为各族人民的生命线，高举中华民族大团结的旗帜，不断铸牢中华民族共同体意识，系统推进我国宗教中国化，把各族人民更加紧密地团结在党的周围，凝聚奋发有为建设美丽新疆的强大正能量。

文化润疆，就是要坚持以增强认同为目标，以社会主义核心价值观为引领，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，构筑中华民族共有精神家园，教育引导各族群众铸牢中国心、中华魂，从根本上解决政治认同、人心向背的问题，夯实社会稳定和长治久安的思想根基。

富民兴疆，就是要坚持完整准确全面贯彻新发展理念，锚定新疆在建设社会主义现代化强国中的战略定位，充分发挥新疆的区位、资源、政策优势，积极服务和融入新发展格局，拓展高水平对外开放，紧贴民生推动高质量发展，推动发展成果惠及民生、凝聚人心。

长期建疆，就是要坚持和加强党的全面领导，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，按照新时代好干部标准建设高素质干部队伍，保持战略定力，坚持谋定后动，稳中求进、绵绵用力、久久为功做好工作，着力解决深层次矛盾和问题，为实现新疆工作总目标打下坚实基础。

新时代党的治疆方略既有理论观点上的创新和突破，又有工作布局上的部署和要求，是习近平新时代中国特色社会主义思想关于新疆工作的集中体现，是中国共产党领导人民治疆稳疆兴疆成功经验的总结提炼和创新发展，是指引新疆工作行稳致远的康庄大道，标志着中国共产党对边疆治理的规律性认识达到了新高度，在党的新疆工作历史上、在新疆发展历史上具有里程碑意义。

新疆 2600 多万各族干部群众在党中央坚强领导下，在全国人民大力支持下，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，牢记嘱托、感恩奋进，知重负重、实干苦干，奋力将以习近平同志为核心的党中央为新疆擘画的宏伟蓝图变为现实。

四、社会稳定和长治久安基础更加稳固

新疆社会稳定和长治久安，关系全国改革发展稳定大局。新疆统筹发展和安全，把维护社会稳定摆在首位，深入推进反恐维稳法治化常态化，有效防范化解各领域风险和外部势力干扰破坏，社会大局实现由乱到稳、由稳向治的历史性转变。

反分裂斗争取得显著成效。分裂主义危害国家统一、破坏民族团结，是新疆恐怖主义、极端主义产生的温床。过去一段时间，新疆民族分裂势力、宗教极端势力、暴力恐怖势力大

肆实施破坏活动，给新疆社会稳定带来极大危害，给各族人民造成极大伤痛。中国政府反对一切形式的分裂主义、恐怖主义和极端主义，对任何分裂国家、危害公共安全、侵犯公民人权的行爲，依法严厉打击。新疆坚决维护国家统一，依法严厉打击组织、策划、实施分裂国家、破坏国家统一，煽动分裂国家、破坏国家统一的违法犯罪行为，坚决抵御“双泛”思想渗透传播，努力从源头上消除恐怖主义、极端主义滋生蔓延的土壤和条件。经过不懈努力，新疆反分裂斗争取得重要阶段性成果，连续多年没有发生暴恐事件，有力地维护了新疆社会稳定和民族团结。

反恐维稳法治化常态化稳步推进。推进反恐维稳法治化常态化是保持新疆社会大局持续稳定长期稳定、实现长治久安的重要途径。新疆高举社会主义法治旗帜，弘扬法治精神，把全面依法治国要求落实到工作各个领域，依据《中华人民共和国刑法》《中华人民共和国反恐怖主义法》等，深入推进反恐维稳工作，确保这项工作始终在法治轨道上规范、常态、高效运行。健全严打暴恐斗争长效机制，充分运用法治思维和法治方式开展斗争、维护稳定，始终做到依法打击、精准打击、及时打击。构建反恐维稳法治化常态化工作体系，建设社会治安整体防控体系，反恐维稳工作由末端治理向源头治理转变，工作方式从临战应急状态向规范精细常态转变。优化反恐维稳政策策略和方式方法，既防住极少数暴恐分子，又方便绝大多数群众，保障群众正常工作学习生活秩序，实现了更有利于长治久安的根本性变化。新时代以来，新疆反恐维稳工作取得重大成就，扭转了过去一个时期暴恐活动多发频发的局面。

反制裁反干涉精准实施。近年来，以美国为首的部分西方国家借所谓“种族灭绝”“强迫劳动”等涉疆谎言谬论，制裁涉疆企业及个人，干涉我国内政，其实质是打着“人权”的幌子搞政治操弄和经济霸凌。反制裁反干涉是应对美国等部分西方国家反华势力“以疆制华”图谋的必要之举，更是维护国家主权、安全、发展利益的严正之举。中国出台《中华人民共和国对外关系法》《中华人民共和国反外国制裁法》《实施〈中华人民共和国反外国制裁法〉的规定》《不可靠实体清单规定》等法律法规和部门规章，对极个别国家的无理涉疆制裁实施反制措施。自治区人大常委会出台反对美国所谓“涉疆制裁系列法”、支持受制裁企业及相关产业发展的有关决议，坚决反击美国滥施单边制裁。积极为受制裁企业提供服务，支持企业依法维护自身合法权益，支持相关产业发展，为受制裁企业各族员工创造就业机会。

社会治理效能明显提升。良好的社会治理是社会和谐稳定、人民安居乐业的前提和保障。新疆坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，加强基层党建引领，完善共建共治共享的社会治理制度，不断夯实基层基础。常态开展风险研判、防范协调、化解处置等工作，有效防范化解各类风险隐患。紧盯群众反映强烈的违法犯罪活动，重拳打击严重暴力犯罪，严厉打击黄赌毒、食药环、盗抢骗和电信网络诈骗等领域多发性违法犯罪，常态化推进扫黑除恶。推进矛盾纠纷多元化解，加强信访工作法治化建设，大力推进以县级为重点的综合中心规范化建设，打造“马背调解室”“盖碗茶调解室”等一批矛盾纠纷化解阵地，把问题解决在基层、化解在萌芽状态，2024年新疆人民调解案件调解成功率98.52%。新疆持续维护社会稳定，全力守护人民安宁，平安新疆建设成效显著，各族群众的获得感、幸福感、安全感得到显著提升。

五、中华民族共同体建设深入推进

铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线，也是民族地区各项工作的主线。新疆扎实推进中华民族共同体建设，按照增进共同性的方向做好民族工作，教育引导各族人

民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，共同建设伟大祖国，共同创造美好生活。

中华民族共有精神家园加快构筑。新疆不断提升主流思想舆论、中华文化吸引力凝聚力，持续筑牢各民族团结奋斗的共同思想政治基础。坚持以社会主义核心价值观为引领，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育，广泛开展“铸牢共同体 共圆中国梦”等群众性主题宣传教育活动，用共同理想信念凝心铸魂。深入实施红色基因传承工程，建成各级各类爱国主义教育基地 471 个，大力弘扬胡杨精神、兵团精神，不断厚植各族干部群众爱党报国情怀。研究和挖掘中华优秀传统文化的优秀基因和时代价值，打造一批各民族共享的中华文化符号和中华民族形象示范点，常态化开展中华优秀传统文化学习体验活动，繁荣发展社会主义先进文化，各族群众中华文化认同不断增强。加强现代文明培育，依托新时代文明实践中心（所、站），深入推进“文明新风进万家”行动，持续深化科普教育和法治宣传教育，积极引导各族群众融入现代文明生活。全面推广普及国家通用语言文字，学校国家通用语言文字教育教学持续加强，全社会使用国家通用语言文字意识和能力明显提升，以语言相通促进心灵相通、命运相通。

各民族交往交流交融更加紧密。统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置，逐步推进各族群众在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。加快推进以人为核心的新型城镇化建设，推动城市群、大中小城镇合理布局，积极构建互嵌式社会结构和社区环境，以城促产、以产兴城、以业聚人，创造各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件。深入实施青少年“筑基”工程，深化拓展“祖国情·中华行”新疆青少年爱国主义研学活动，2024 年 8.6 万名中小学生赴其他省市研学交流，广泛开展援疆省市、兵地、南北疆学校“手拉手”活动，全面推进各族学生混班混宿，各族学生学习在一起、生活在一起、成长在一起成为常态。坚持以文塑旅、以旅促融，把铸牢中华民族共同体意识融入新疆旅游业高质量发展全过程，旅游已成为促进各民族交往交流交融的重要载体。深入开展“民族团结一家亲”等活动，各族干部群众在来往互动中加深了解、增进感情。

民族团结进步事业巩固发展。新疆着眼于促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，实施固边兴边富民行动，扎实推进各民族共同富裕。持续深化民族团结进步创建，将这项工作纳入地方立法和经济社会发展总体规划，颁布实施民族团结进步模范区创建条例、“十四五”民族团结进步模范区创建规划，持续开展民族团结进步表彰，各民族平等团结互助和谐的社会主义新型民族关系不断巩固和发展。截至 2024 年，新疆共有全国民族团结进步示范区示范单位 101 个、全国民族团结进步教育基地 14 个，评选自治区级及以上民族团结进步模范集体 1555 个（次）、模范个人 2690 人（次）。涌现出“人民卫士”巴依卡·凯力迪别克、“人民楷模”布茹玛汗·毛勒朵等一批民族团结进步模范。

我国宗教中国化稳步推进。新疆历来是多种宗教并存地区，目前主要有佛教、道教、伊斯兰教、天主教、基督教等。新疆完整准确全面贯彻党的宗教信仰自由政策，尊重群众宗教信仰，依法管理宗教事务，坚持独立自主自办原则，积极引导宗教与社会主义社会相适应。坚持我国宗教中国化方向，加强对宗教界的思想政治引领，开展国旗、宪法和法律法规、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化进宗教活动场所活动，增进宗教界人士和信教群众“五个认同”。支持宗教界加强经学思想建设，对教义教规作出符合时代发展进步要求、符合中华优秀传统文化的阐释，增强中华文化认同感。加强宗教界人士队伍建设，制定培养培

训工作规划，着力培养一批精通经典教义、精通中华优秀传统文化“双通”人才，促进宗教健康传承。依法加强宗教事务治理，支持宗教界深入开展去极端化，自觉抵御和防范宗教极端思想渗透。引导支持宗教界全面从严治教，加强自我教育、自我管理、自我约束，示范带动信教群众为推进强国建设、民族复兴伟业贡献力量。

六、民主法治建设持续深化

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。新疆深入贯彻全过程人民民主重大理念，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，保证人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度贯彻落实，民主法治建设迈出新步伐。

全过程人民民主成就显著。新疆贯通民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各环节，不断健全全过程人民民主制度体系。人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体，截至 2024 年，新疆共有各级人大代表 74412 名，其中基层代表占 78.69%，少数民族代表占 69.21%，体现了各阶层、各民族在国家政治生活中的平等地位。协商民主是实践全过程人民民主的重要形式，截至 2024 年，新疆共有各级政协委员 16121 名，其中党外委员占 49.06%，少数民族委员占 46.13%，体现了组织上的广泛代表性和政治上的巨大包容性。基层民主是全过程人民民主的重要体现，新疆 100% 的村（社区）建立群众自治制度，基层自治组织决策事项中 85% 以上来自群众建议，展现了基层民主的真实性、广泛性、有效性。统一战线是推进全过程人民民主的强大力量，新疆统筹做好民主党派和无党派人士、党外知识分子、非公有制经济人士等工作，广泛凝聚共识。民主监督是全过程人民民主的关键环节，新疆各级人大及其常委会加强对“一府一委两院”履行法定职责情况的监督，各级政协以提出意见、批评、建议等方式进行协商式监督，保障各族人民合法权益得到维护和实现。

民族区域自治制度优势进一步彰显。新疆坚持统一和自治相结合、民族因素和区域因素相结合，充分保障新疆各民族共同当家作主、参与国家事务管理。新疆维吾尔自治区是三级自治地方（区、州、县）俱全的自治区，现有 5 个自治州、6 个自治县，依法享有广泛的自治权。各自治地方的人民代表大会常务委员会中，均有实行区域自治的民族的人民担任主任或者副主任；各自治地方政府的主席、州长、县长，均由实行区域自治的民族的人民担任。各族人民享有平等的法律地位，享有宪法和法律赋予的选举与被选举的权利，同时还享有参与国家事务管理、宗教信仰自由、接受教育、使用和发展本民族语言文字、传承和保护本民族优秀传统文化等各项权利。新疆尊重和保障少数民族语言文字学习和使用，科学保护各民族语言文字，提倡各民族相互学习语言文字。

法治建设取得重大进展。贯彻落实党中央全面依法治国决策部署，新疆积极推动法治新疆、法治政府、法治社会一体建设。把尊重和保障人权贯穿立法、执法、司法、守法各个环节，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。依法行使地方立法权，截至 2024 年底，自治区人大及其常委会制定修改自治区地方性法规、法规性决议决定和重大事项决议决定，批准地方性法规、单行条例共 874 件，其中现行有效的地方性法规 175 件，法规性决议决定和重大事项决议决定 56 件，为维护社会稳定和长治久安奠定了坚实的法治基础。积极推进民主立法，设立国家级基层立法联系点 2 个、自治区级 23 个、设区的市级 112 个，广泛听取基层群众对立法工作的意见建议。深入推进

法治政府建设，各级行政执法部门累计公示执法信息超 50 万条，开展执法监督检查 2100 余次。不断加强基层法治体系建设，在乡镇（街道）设立司法所，在村（社区）设立人民调解委员会，发挥好法律顾问、法律明白人作用，建立起覆盖城乡的公共法律服务体系。涉外法治建设迈上新台阶，自治区人大常委会修订边境管理条例，颁布《中国（新疆）自由贸易试验区条例》等法规，为丝绸之路经济带核心区建设保驾护航。

人权保障水平不断提升。尊重和保障人权是中国的宪法原则。推动人权事业全面发展，是包括新疆各族人民在内的全中国人民的不懈追求。以习近平同志为核心的党中央，坚持把尊重和保障人权作为新时代党的治疆方略的重要内容，采取有力举措，切实保障各族人民的基本权利。新疆始终坚持以人民为中心的人权理念，把增进各族人民福祉作为一切工作的出发点和落脚点，依法维护社会和谐稳定，加快推动高质量发展，持续保障和改善民生，不断巩固发展民族团结，依法保障宗教信仰自由，重视保护传承各民族优秀传统文化，各族人民的生存权、发展权得到切实保障，各族人民的政治、经济、社会、文化、环境等各项权利得到充分实现。当前，中国特色社会主义制度为新疆人权事业发展进步提供了坚强的制度保障，经济社会高质量发展为新疆人权事业发展进步奠定了坚实的物质基础，持续稳定的社会环境为新疆人权事业发展进步创造了良好的发展条件，新疆人权事业发展取得前所未有的成就。

七、高质量发展和高水平开放协同共进

推进中国式现代化、实现共同富裕，一个民族都不能少。新疆完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，进一步全面深化改革、扩大高水平开放，经济社会发展“稳”的基础更加牢固、“进”的动能显著增强、“新”的质效大幅提升，中国式现代化新疆实践迈出坚实步伐。

经济持续健康快速发展。新疆锚定在国家全局中的战略定位，始终把握创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一，全力推动高质量发展，经济综合实力显著增强，多项指标实现历史性跃升。地区生产总值由 2012 年的 7499.47 亿元增至 2024 年的 20534.08 亿元，首次突破 2 万亿元大关，按不变价核算，年均增速 7.0%；人均地区生产总值由 2012 年的 33495 元增至 2024 年的 78660 元，现价增长 1.3 倍。一般公共预算收入由 2012 年的 908.97 亿元增至 2024 年的 2409.69 亿元，年均增收超过 100 亿元。产业结构持续优化，三次产业结构由 2012 年的 16.1：44.3：39.6 优化为 2024 年的 12.5：39.6：47.9。统筹推动乌克昌、北疆、东疆、南疆等片区优势互补、联动发展，加快新型城镇化步伐，构建高质量发展的区域经济和空间布局。新疆常住人口城镇化率由 2012 年的 44.22%增至 2024 年的 60.36%，提高 16.14 个百分点。

基础设施建设全面加强。新疆围绕优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，全面谋划铁路、公路、航空、电力、天然气、商贸物流、算力等“十张网”建设。交通网络“大动脉”更加畅通，铁路运营里程从 2012 年的 4914 公里增至 2024 年的 9202 公里，通达所有地州市、覆盖 80%以上县级行政区；公路里程从 2012 年的 16.59 万公里增至 2024 年的 23 万公里，所有地州市和九成以上县（市、区）迈入“高速公路时代”；民航航线达 595 条，25 条国际客运航线通达 17 个国家和地区，“东西成扇、疆内成网”的航线格局已经形成。“疆电外送”第一、二、三通道稳定供电，750 千伏线路长度超过 1.2 万公里，外送电量连续五年突破千亿千瓦时，“点亮”全国 22 个省区市。“信息高速路”在新疆大地上铺展延伸，光缆线路长度达 178.4 万公里，实现县县通千兆、乡乡通 5G、村村通宽带。

现代化产业体系集群效应充分显现。新疆聚焦国家所需、自身所能，立足资源禀赋和产业基础，加快建设特色优势现代化产业体系。全国优质农牧产品供给基地加速形成，2024年粮食单产达每亩1049.7斤，跃居全国第一，粮食总产由2012年的303.5亿斤增至2024年的466亿斤，增长53.6%；棉花总产568.6万吨，占全国92.3%，连续32年居全国第一，耕种收综合机械化率达到97%。国家能源资源战略保障基地加快建设，2024年油气产量当量达6664万吨，原煤产量达5.43亿吨。2024年电力装机规模达1.927亿千瓦，其中新能源装机突破1亿千瓦，乌昌石光伏集群入选国家先进制造业集群。因地制宜发展新质生产力，设立100亿元人才发展基金，推动教育科技人才一体改革发展，怀柔实验室新疆基地落地运行，国家风力发电技术创新中心揭牌，塔里木油田万米超深钻井刷新亚洲纪录，“疆算入渝”纳入国家算电协同任务试点，全疆首个智算中心建成投用。乌昌石国家自主创新示范区引领带动作用持续增强，5家国家高新技术产业开发区发展质量显著提升。优质企业培育力度不断加大，截至2024年底，新疆培育制造业单项冠军企业11家、专精特新“小巨人”企业52家、高新技术企业2742家。

绿色低碳发展底色更足。新疆牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，着力提升生态安全保障能力和水平。大气环境治理成效显著，2024年新疆地级及以上城市空气质量优良天数比例为78.1%。科学利用水资源，提高用水效率，强化水环境治理，2024年新疆地表水达到或好于Ⅲ类水体比例为95.9%。实施塔里木河流域生态输水工程，下游两岸地下水水位明显抬升，促进了流域内经济社会发展和人口、资源、环境相协调。科学开展国土绿化行动，持续推进“三北”工程建设，森林覆盖率由2012年的4.24%增至2024年的5.07%；近30年来，绿洲面积增长56.6%。持续打好塔克拉玛干沙漠边缘阻击战，实现3046公里的世界最长环沙漠生态屏障顺利“合龙”，创造了防沙治沙新奇迹。加快推进绿色转型，积极推动碳达峰碳中和工作，单位地区生产总值二氧化碳排放量持续下降。

丝绸之路经济带核心区建设步伐加快。新疆自觉将区域性开放战略融入国家向西开放总体布局，以“一港、两区、五大中心、口岸经济带”建设为抓手，打造亚欧黄金通道和向西开放桥头堡。对外开放大通道加快建设，对外开放口岸达19个，红其拉甫口岸实现常年开放；共开通双边国际道路运输线路119条、开放多边国际道路货运线路10条；2024年过境中欧（亚）班列1.64万列，已连续五年保持在万列以上。经贸伙伴持续扩大，从20世纪50年代的贸易伙伴仅几国，到2012年与196个国家和地区开展经贸合作，2024年已与全球211个国家和地区实现经贸往来。贸易规模持续提升，进出口总额由2012年的1589.6亿元增至2024年的4341.6亿元，2022年、2023年、2024年分别跨越2000亿元、3000亿元、4000亿元大关。对外开放平台更加健全，中国（新疆）自由贸易试验区于2023年10月获批设立，2024年新增企业9000余家，进出口总额占到全疆三成以上；塔城重点开发开放试验区、霍尔果斯经济开发区、喀什经济开发区建设加快推进。

八、文化发展成效显著

文化养人心志、育人情操。新疆深入学习实践习近平文化思想，坚定文化自信，深入推进文化润疆，以更加积极的姿态、更加有力的措施发展繁荣包括各民族文化在内的中华文化，持续推进文化遗产系统性保护，不断激发文化创新创造活力，推动社会主义文化繁荣发展，更好满足各族群众精神文化生活新期待。

文化遗产得到有效保护。新疆坚持保护第一、合理利用和最小干预原则，全面提升文化遗产保护传承水平。研究编制新疆文化遗产保护规划，先后出台喀什古城保护条例、玛纳斯非物质文化遗产保护条例等地方性法规，不断夯实文化遗产保护的法治保障。截至 2024 年，新疆共有各级文物保护单位 195 个，登记备案博物馆 150 家，已核定登记不可移动文物 9545 处，其中世界文化遗产 6 处、全国重点文物保护单位 133 处、自治区级文物保护单位 779 处，有联合国教科文组织非遗项目 3 项，入选国家级、自治区级非物质文化遗产代表性名录的项目分别有 141 项、567 项。统筹协调文化遗产保护与城乡建设发展关系，对历史文化名城、名镇、名村、传统村落和历史文化街区进行有效保护、合理利用、科学管理。有序推进中央政权有效治理新疆重点遗址遗迹保护展示，加强西域都护府遗址群、乌拉泊古城、北庭故城遗址、伊犁将军府等保护利用，建成北庭故城国家考古遗址公园、西域都护府博物馆、丝绸之路·长城文化博物馆等。新疆考古纳入“考古中国”重大项目，实施环塔里木盆地宗教遗址保护利用等项目，建成龟兹博物馆、龟兹魏晋遗址博物馆等，组织推进克孜尔石窟、苏巴什佛寺遗址、楼兰故城遗址、西旁景教寺院遗址等文物保护项目。通天洞遗址、克亚克库都克烽燧遗址、莫尔寺遗址等先后入选年度全国十大考古新发现。

文化艺术创作繁荣发展。新疆把创作生产优秀作品作为文艺工作中心环节，改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，形成文艺精品不断涌现的良好局面。文学创作方面，设立天山文学奖，一批新疆题材的作品享誉全国，《本巴》荣获茅盾文学奖，《遥远的向日葵地》《西长城》等获鲁迅文学奖，《花儿永远这样红》等获全国少数民族文学创作骏马奖。歌舞戏剧创作方面，歌曲《可可托海的牧羊人》《苹果香》等让新疆旋律传唱大江南北，舞剧《五星出东方》《张骞》等用艺术书写民族精神、映照历史根脉，舞蹈《阳光下的麦盖提》《爷爷的萨玛瓦尔》接连荣获中国舞蹈最高奖“荷花奖”金奖，秦腔《焚香记》表演者获中国戏剧梅花奖。影视创作方面，《远去的牧歌》等新疆题材电影连续 7 届荣获“五个一工程”奖，少儿影片《小马鞭》荣获中国电影华表奖，电视剧《我的阿勒泰》走红荧屏并在多国热播，纪录电影《地上的云朵》引发热烈反响。2024 年央视春晚喀什分会场演出精彩绝伦、惊艳全球。

公共文化服务体系日趋完善。新疆积极促进公共文化服务标准化、均等化，推动优质文化资源直达基层，充分保障人民文化权益，有效改善人民生活品质。截至 2024 年底，建成 111 个公共图书馆、118 个文化馆、1126 个乡镇（街道）综合文化设施、11783 个村级综合性文化中心，每万人拥有群众文化设施建筑面积 695.86 平方米；累计建成体育场地 8.88 万个，区市县乡村五级公共文化服务网络构建完备。坚持文化惠民，持续推进广播电视“村村通”“户户通”工程，广播、电视综合人口覆盖率分别达 99.26%和 99.37%，各族群众在家门口就能共享丰富文化成果。2012 年至 2024 年，农村公益电影累计放映 136.8 万场，每年在农村、社区近 9000 个放映点放映，实现行政村放映全覆盖。举办中国新疆民间艺术季、新疆全民阅读大会，开展覆盖所有乡村、社区的群众“村晚”，组建石榴籽文艺小分队，让文艺常下乡、常在乡、常惠乡。

文旅产业加快发展。新疆坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文化和旅游深度融合发展，让游客领略自然之美、感悟文化之美、陶冶心灵之美。出台自治区文化和旅游产业集群发展规划，设立产业发展专项资金，着力打造万亿元级文旅产业集群。持续推进体育旅游、体育培训、体育赛事等产业发展，举办中国环塔（国际）拉力赛、中国新疆环赛里木湖公路自行车赛、世界野雪巡回赛等，文化旅游体育产业聚合效应逐渐凸显。集中力量打造冰雪旅游等旅

游品牌，截至 2024 年底，新疆共有滑雪场地 72 个、国家级滑雪旅游度假地 5 家，冰雪游进入全国“第一方阵”。自驾游、特种游等备受追捧，G219 线（新疆段）、新疆 101 省道、独库公路、阿禾公路、环博斯腾湖公路等成为“网红公路”，旅游产品业态持续丰富。接待游客量由 2012 年的 4860 万人次增至 2024 年的 3.02 亿人次，增长 5.21 倍，2024 年游客总花费 3595.42 亿元。

九、民生福祉持续增进

人民幸福生活是最大的人权，让老百姓过上好日子是推动新疆发展的出发点和落脚点。新疆坚持以人民为中心，把发展落实到改善民生、惠及当地、增进团结上，用心用情用力解决各族群众最关心、最直接、最现实的利益问题，每年将一般公共预算支出的 70% 以上用于保障和改善民生，使发展成果更加公平地惠及各族群众。

脱贫攻坚取得全面胜利。新疆曾是全国贫困面最大、贫困程度最深的地区之一。党的十八大以来，新疆把脱贫攻坚作为第一民生工程，尽锐出战、精准施策，经过接续奋斗，攻克了贫困堡垒。截至 2020 年底，新疆 306.49 万农村贫困人口全部脱贫、3666 个贫困村全部退出、35 个贫困县全部摘帽，困扰新疆数千年的绝对贫困问题得到历史性解决，新疆同全国一道全面建成小康社会。脱贫地区基础设施条件得到历史性改善，所有乡镇和具备条件的建制村 100% 通硬化路、100% 通客车、100% 通动力电，彻底结束农村贫困人口住危房的历史，彻底告别喝苦咸水的历史。2021 年是脱贫攻坚全面胜利后的第一年，脱贫地区农村居民人均可支配收入达 14477 元，比 2012 年的 5090 元增加 1.8 倍，年均增速达 12.3%，每百户拥有家用汽车、洗衣机、冰箱、计算机分别比 2012 年增加 14.6 辆、51.6 台、49.5 台、5.1 台，生活品质不断提档升级。打赢脱贫攻坚战后，新疆再启新程，巩固拓展脱贫攻坚成果，推进乡村全面振兴，各族群众日子过得越来越有滋味、越来越有奔头。

就业不断改善。新疆坚持实施就业优先战略，千方百计促进高质量充分就业。就业规模持续扩大，就业人员总数从 2012 年的 1246 万人增加至 2024 年的 1391 万人，增长 11.64%。就业结构更趋合理，2024 年三次产业就业人员占比分别为 31.34%、14.45%、54.21%；2024 年城镇就业人数 818 万人，占比达 58.8%，城镇吸纳就业能力持续增强。收入稳步增长，2024 年，城镇居民人均可支配收入 42820 元、农村居民人均可支配收入 19427 元，比 2012 年分别增加 23801 元和 12551 元。劳动就业创造美好生活，新疆通过健全公平的就业政策体系和劳动权益保障机制，既维护了劳动者合法权益，又让有劳动能力的人都能实现就业，最大限度保障各族群众自愿就业、体面劳动。

教育事业全方位发展。新疆坚持教育优先发展，加快建设高质量教育体系，促进教育发展成果更多更公平惠及各族群众。2024 年，新疆学前教育毛入园率达到 102.72%、九年义务教育巩固率达到 99% 以上、高中阶段毛入学率达到 97.74%，均高于全国平均水平。教育投入持续加大，2012 年以来，国家财政性教育经费累计对新疆投入 1.1 万亿元，仅改善中小学办学条件就累计投入 479 亿元，有序推进义务教育优质均衡发展。建立覆盖全学段的学生资助体系，对家庭经济困难学生应助尽助，资助金额从 2012 年的 20.39 亿元增加到 2024 年的 93.06 亿元。南疆阿克苏、喀什、和田地区和克孜勒苏柯尔克孜自治州实行从幼儿园到高中的 15 年免费教育。高等教育布局结构持续优化，2024 年新疆有普通高校 63 所、较 2012 年增加 24 所，特别是南疆五地州实现本科教育全覆盖的历史性突破。职业教育规模进一步扩大，2024 年在校生规模 57.5 万人，较 2012 年增长 60.69%，培养了一批高素质技术技能人

才，现代职业教育体系基本建立。

卫生健康服务体系健全优化。新疆坚持完善人民健康促进政策，大幅提升健康保障水平。截至 2024 年，新疆各级各类医疗卫生机构超过 1.9 万家，卫生健康系统人员总数达到 31.46 万人，每千人口拥有医疗机构床位数 7.85 张、执业（助理）医师数 3.19 人、注册护士数 4.12 人，服务体系不断完善。累计建设 55 个国家级临床重点专科、358 个自治区级临床重点专科，建成 54 个自治区级专科联盟、74 个远程医疗协作网，方便各族群众“看得上病、看得好病”。推进优质医疗资源扩容下沉和均衡布局，紧密型县域医共体占比达到 86.05%，乡镇卫生院、村卫生室标准化率达到 100%，基本实现“大病不出疆，一般病在市县解决，日常疾病在基层解决”。积极推进新疆国际医疗中心建设，打造丝绸之路经济带核心区医疗服务的标志性、示范性项目；加快推进新疆 3 个国家区域医疗中心和 4 个自治区级区域医疗中心建设，落实功能定位，实现医疗服务从“有”到“优”的质变。公共卫生保障能力显著增强，14 个地州市、96 个县（市、区）疾控和监督机构全面完成整合重组，疾病预防控制体系日益完善。随着卫生健康事业发展壮大，人民群众健康水平持续提升，人均预期寿命从 1949 年的 30 岁提高到 2024 年的 77 岁。

社会保障网进一步织密扎牢。新疆不断健全完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，民生保障安全网越织越密。截至 2024 年底，新疆基本养老保险参保人数达到 1691.15 万人，基本医疗保险参保人数达到 2366.9 万人，参保率稳定在 95%以上；失业、工伤保险参保人数分别达 419.83 万人、543.42 万人。在保障体系不断完善的同时，保障水平也在同步提高，改革发展成果更多更公平惠及各族群众。新疆建立完善社会救助标准动态增长机制、社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，2012 年以来连续 13 次提高低保标准，切实兜住、兜准、兜好基本民生底线。

十、建设新疆的强大合力不断汇聚

新时代的伟大成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的！新时代新疆各项事业取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，是全国人民无私支援的结果，是新疆各族人民团结奋斗的结果。

党和国家大力支持奠定新疆发展基础。中国共产党的坚强领导是新疆在中国式现代化进程中攻坚克难、奋勇前行的最大政治优势。以习近平同志为核心的党中央给予新疆关心厚爱，确立了新时代党的治疆方略，赋予新疆“五大战略定位”，出台更好紧贴民生凝聚人心推动新疆经济社会高质量发展等政策举措，引领新疆工作守正创新、胜利前进。在党中央统一领导下，全党全国牢固树立“一盘棋”思想，完善中央部门支持指导、各省市支援配合、新疆发挥主体作用的工作机制，形成共同建设美丽新疆的强大合力。国家在财政资金、项目建设、优惠政策、产业扶持和投资引导等方面给予特殊支持，2012 年以来，中央财政累计对新疆转移支付超 4 万亿元，2024 年增至 5434.79 亿元。党中央的坚强领导和亲切关怀，为做好新时代新疆工作提供了根本指引，注入了强大的政治动力、精神动力和工作动力。

对口援疆工作提质增效。对口援疆是实现新疆社会稳定和长治久安的战略之举。中央和国家机关、中央企业和相关省市坚持全面援疆、精准援疆、长期援疆，在干部人才、产业项目、科技教育、医疗卫生、文化旅游等各方面实施全方位对口支援。党的十八大以来，累计安排援疆资金超 2000 亿元，协调落地经济合作项目投资金额 3 万亿元，引进 1.5 万余家企

业，推动新疆迈上高质量发展轨道。援疆工作一直把保障和改善民生作为重点，“十四五”期间，援疆项目资金 89.2%投向民生领域，91.3%投向基层，推动新疆各族群众民生福祉不断提升。通过援疆工作，选派大批援疆干部人才进疆工作，推动援受双方干部群众双向奔赴，安排新疆基层干部赴援疆省市轮训，组织开展各民族文化交流活动，推动疆内外各族群众多层次、多形式互动起来。广大援疆干部人才支援新疆、奉献新疆，把新疆各族群众和全国人民的心紧紧连在了一起，形成了同心共圆中国梦的强大合力。

兵地融合发展注入新动能。新疆生产建设兵团是实现新疆工作总目标的重要战略力量。自治区和兵团坚持兵地一盘棋，大力推动战略规划一体布局、总体规划一体制定、专项规划有效衔接、区域规划统筹协调，构建优势互补、深度嵌入的发展格局。创新完善兵地融合发展工作机制，共同实施一批重要基础设施项目，联合建设哈密、准东、环塔里木 3 个千万千瓦级新能源基地，积极推进自贸试验区、综合保税区、开发开放试验区、经济技术开发区等开放平台高质量发展。持续推进资源共享、服务共融，10 对高校、20 对中职学校、590 所中小学（幼儿园）建立“手拉手”结对互助关系，兵地已成功组建各类医联体 196 个。兵地融合发展深度和广度不断拓展，谱写了团结互助、优势互补、共同发展的动人篇章。

团结奋斗建设美丽家园。今日之新疆，社会安定和谐、发展动能强劲、民族团结进步、文化繁荣发展、宗教和睦和顺、人民安居乐业，天山南北处处呈现一派安定祥和、蓬勃发展的新气象。在党中央坚强领导下，在全国人民大力支持下，新疆 2600 多万各族干部职工群众牢记嘱托、感恩奋进，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，以铸牢中华民族共同体意识为主线，发挥主体作用，实干担当作为，扎实推进事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作，焕发出前所未有的历史主动精神、历史创造精神，正信心百倍书写着中国式现代化的新疆篇章，奋力将以习近平总书记为核心的党中央为新疆擘画的宏伟蓝图变为现实。

结束语

历史如潮，大道如砥。雄关漫道，云帆再扬。

新时代新疆改革发展稳定取得的伟大成就，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，根本在于完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略。

新时代党的治疆方略指引边疆治理体系和治理能力现代化实现历史性跨越，找到了一条在边疆地区统筹发展和安全，扎实推进中国式现代化新疆实践、实现新疆社会稳定和长治久安总目标的正确道路。

梦虽遥，追则能达；愿虽艰，持则可圆。今年是新疆维吾尔自治区成立 70 周年。展望未来，在天山南北的壮阔实践中，在中国式现代化的伟大征程中，新时代党的治疆方略必将持续彰显伟力，也必将不断丰富发展。在新时代党的治疆方略指引下，中国新疆的发展之路一定会越走越宽广，中国新疆的明天一定会更加灿烂辉煌。