

## 2018 年美国的人权纪录（全文）

### 2018 年美国的人权纪录

中华人民共和国

国务院新闻办公室

2019 年 3 月

## 目 录

### 导言

- 一、公民权利屡遭践踏
- 二、金钱政治大行其道
- 三、贫富分化日益严重
- 四、种族歧视变本加厉
- 五、儿童安全令人担忧
- 六、性别歧视触目惊心
- 七、移民悲剧不断上演
- 八、单边主义不得人心

### 导言

当地时间 3 月 13 日，美国国务院发布《2018 年国别人权报告》，继续对世界上 190 多个国家的人权状况指手画脚、抹黑污蔑，而对自身存在的严重人权问题却置若罔闻、视而不见。如果人们对 2018 年美国的人权状况稍加检视便不难发现，自诩为“人权卫士”的美国政府，其人权纪录依然是劣迹斑斑、乏善可陈，其奉行的人权双重标准昭然若揭。

——枪支暴力危害严重。2018 年美国共发生涉枪案件 57103 件，导致 14717 人死亡、28172 人受伤，其中未成年人死伤 3502 人。枪支暴力导致美国人均预期寿命减少近 2.5 岁。

——宗教不宽容言论甚嚣尘上。在 2018 年美国中期选举中，反穆斯林言论大幅上升。调查显示，针对穆斯林的阴谋论日益进入政治主流，“超过三分之一的候选人声称穆斯林天生暴力或构成迫在眉睫的威胁”，“将近三分之一的候选人呼吁剥夺穆斯林的基本权利或宣称伊斯兰教不是宗教”。

——网络监控司空见惯。美国政府的“棱镜”项目 24 小时运行，未经授权恣意对公民的电子邮件、脸谱网消息、谷歌聊天、Skype 网络通话等进行监听监控。

——金钱操控美国政治。2018 年中期选举共花费 52 亿美元，比上次中期选举增长 35%，是有史以来最昂贵的中期选举。“美国政府成为富豪的代言人。”

——沦为贫富分化最严重的西方国家。美国 1% 的最富有人群拥有全国 38.6% 的财富，而普通民众的财富总量和收入水平持续下降。近半美国家庭生活拮据，1850 万人生活在极端贫困中。

——仇恨犯罪再创新高。美国联邦调查局 2018 年 11 月发布的数据显示，上年度美国共发生 7175 起仇恨犯罪案件，同比增加约 17%；其中约 60% 的犯罪涉种族歧视，近 50% 的受害者是非洲裔。

——非洲裔生存状况堪忧。美国非洲裔家庭财富的中位值只有白人的十分之一。非洲裔的贫困率是白人的 2.5 倍，失业率长期维持在白人的 2 倍左右，入狱率是白人的 6 倍以上，婴儿死亡率是白人的 2.3 倍，人均预期寿命比白人低约 3.5 岁。

——校园枪声不绝于耳。2018 年美国发生 94 起校园枪击案，共有 163 人伤亡，是有记录以来校园枪击案数量最多、伤亡最重的一年。校园暴力事件数量比上一学年增长了 113%。

——女性深陷性骚扰和性侵恐惧。调查显示，81% 的女性受访者表示在一生中经历过性骚扰，27% 的女性受访者表示曾遭受性侵犯。

——移民政策致使骨肉分离。美国政府 2018 年 4 月开始实施“零容忍”政策，导致至少 2000 名移民儿童被迫与家人分离。边境执法人员虐待、性侵未成年移民案件数量惊人增长。

——悍然退出联合国人权理事会。《大西洋月刊》网站的报道文章分析认为，美国此举最阴险的意图是为了防止自身受到侵犯人权的指控。

## 一、公民权利屡遭践踏

美国暴力犯罪案件频发，涉枪犯罪猖獗，公职人员滥用职权，监听活动肆无忌惮，新闻自由徒有虚名。

严重暴力犯罪案件频发。美国联邦调查局 2018 年 9 月发布的《2017 年美国犯罪报告》显示，全年共发生暴力犯罪案件 1247321 起，谋杀案件 17284 起、强奸案件 135755 起、严重暴力伤害案件 810825 起、抢劫案件 319356 起。72.6% 的谋杀案件、40.6% 的抢劫案件和 26.3% 的严重暴力伤害案件为涉枪案件。（注 1）芝加哥市被称为美国“最不安全”的大城市之一，近年来每年都有几百人被谋杀。仅 2018 年 8 月 4 日和 5 日，该市就有 74 人遭枪击，其中 12 人死亡。成千上万的美国年轻人纷纷逃离严重暴力案件多发的城市。（注 2）

枪击案件持续高发。美国枪支暴力档案室网站发布的数据显示，2018年美国共发生涉枪案件57103件，导致14717人死亡、28172人受伤，其中未成年人死伤3502人。（注3）5月18日，得克萨斯州休斯敦市附近的圣达菲高中发生大规模枪击案，17岁的帕格瑞斯持猎枪和手枪射杀10人，打伤十余人。该校及周边还发现了爆炸装置。（注4）11月8日晚，前海军陆战队员伊恩·大卫·朗闯入加利福尼亚州千橡树市一家酒吧，持枪向人群射击，杀死12人，并致多人受伤。（注5）《赫芬顿邮报》网站12月6日报道，对美国2000年至2016年枪支致死官方数据的分析发现，枪支暴力导致美国人均预期寿命减少近2.5岁，其中非洲裔减少4.14岁。

新闻自由遭受前所未有的打击。国际非政府组织“第十九条”网站2018年5月2日报道，美国的新闻报道环境进一步恶化，记者遭到攻击、搜查、逮捕、边境拦截以及被限制发布公共信息等情况时有发生。美国政府不断公开、激烈指责媒体和记者制造“假新闻”，营造一种恐吓和敌意的氛围。该组织执行主任托马斯·休斯指出，近年来美国新闻自由受到的威胁出现了惊人的上升。（注6）《新闻周刊》网站8月16日发表文章指出，美国政府和媒体之间的对立在过去一年中侵蚀了美国的新闻自由。

记者的合法采访权遭受侵犯。2018年11月7日，为阻止美国有线电视新闻网驻白宫记者的不断追问，白宫工作人员抢夺该名记者的话筒，并取消了该记者的白宫通行证。（注7）《哥伦比亚新闻评论》网站2018年1月19日报道，2017年，美国共逮捕记者34人次，其中9人被控重罪；15名记者的设备被没收，44名记者遭到人身攻击。

宗教不宽容言论甚嚣尘上。英国《卫报》网站2018年10月22日报道，在2018年美国中期选举中，反穆斯林言论大幅上升。调查显示，针对穆斯林的阴谋论日益进入政治主流，“超过三分之一的候选人声称穆斯林天生暴力或构成迫在眉睫的威胁”，“将近三分之一的候选人呼吁剥夺穆斯林的基本权利或宣称伊斯兰教不是宗教”。

（注1）美国联邦调查局网站（<https://ucr.fbi.gov>）。

（注2）《华尔街日报》，2018年8月9日。

（注3）美国枪支暴力档案室网站（<https://www.gunviolencearchive.org>），2019年2月24日数据。

（注4）《华盛顿邮报》网站（<https://www.washingtonpost.com>），2018年5月19日。

（注5）美国全国广播公司网站（<https://www.nbcnews.com>），2018年11月9日。

（注6）“第十九条”网站（<https://www.article19.org>），2018年5月2日。

（注7）路透社网站（<https://uk.reuters.com>），2018年11月19日。

网络监控侵犯个人隐私权。美国国家安全局、联邦调查局和中央情报局恣意收集和搜查民众的国际电子邮件、网络电话和聊天记录已经司空见惯。未经授权的“棱镜”项目24小时运行，对电子邮件、脸谱网消息、谷歌聊天、Skype网络通话等进行监听监控。（注8）

大批游行示威民众遭到逮捕。《芝加哥论坛报》网站 2018 年 6 月 28 日报道，民众在华盛顿特区集会抗议政府移民政策时，575 人被捕，多数为女性。9 月 4 日至 6 日，在针对联邦最高法院大法官提名人选布雷特·卡瓦诺的抗议活动中，美国国会警察三天内逮捕了 212 人；10 月 4 日又有超过 300 名抗议者被捕。（注 9）路透社网站 12 月 11 日报道，在圣迭戈市美国边境举行的要求停止拘留和驱逐中美洲移民的抗议活动中，32 名宗教领袖和社会活动家被捕。

司法不公导致冤案。联合国极端贫困与人权问题特别报告员菲利普·奥尔斯顿 2018 年 5 月发布的报告指出，美国司法体系不公正，富人犯罪可通过缴纳保释金获得人身自由，而穷人只能被监禁。《纽约客》网站 2 月 6 日报道，美国纽约市布朗克斯区的爱德华·加里于 1995 年受谋杀罪指控含冤入狱，经过 23 年的不懈努力才最终洗脱罪名。（注 10）《华盛顿邮报》网站 2018 年 12 月 19 日报道，美国巴尔的摩市一名男性公民被指控一级谋杀罪，在案件调查阶段，当地警方罔顾证人证言，既不调查他的不在场证明，也不调查其他嫌疑人，造成其沉冤服刑长达 27 年。

监管人员滥用暴力。根据美国司法部网站 2018 年 7 月 11 日和 11 月 8 日披露的信息，美国联邦前囚犯押送官员埃里克·斯科特·金德利在任职期间曾多次持械性虐性侵女囚，导致被害人身心受到严重伤害；路易斯安纳州安哥拉监狱多名监管人员肆意殴打毫无反抗能力的囚犯，导致犯人重伤并合谋掩盖犯罪事实。（注 11）《纽约每日新闻》网站 2018 年 12 月 18 日援引美联社报道，南佛罗里达州的两名狱警在任职期间，殴打并恐吓多名年轻囚犯，严重侵犯被羁押者的人身权利。

## 二、金钱政治大行其道

美国 2018 年的中期选举竞选开销巨大，选举沦为金钱游戏，“黑钱”和腐败现象严重，政治人物腐败案件屡见不鲜，政府成为富豪代言人。

史上“最昂贵”的中期选举。美国政治响应中心 2018 年 11 月 8 日指出，此次中期选举共花费 52 亿美元，比 2014 年增长 35%，是有史以来最昂贵的中期选举。（注 12）得克萨斯州的参议员竞选成为美国历史上最奢侈的国会议员竞选。其中仅民主党候选人贝托·奥罗克一人就筹集了创纪录的 6910 万美元。（注 13）

秘密捐助资金和“黑钱”大行其道。美国全国广播公司新闻网 2018 年 7 月 21 日报道，美国财政部宣布不再要求大多数非营利组织报告捐赠来源，大大降低选举的透明度。在 2018 年美国中期选举中，候选人竞选委员会以外的外部团体花费的“黑钱”达到了创纪录的 9800 万美元。在外部团体为影响国会选举而播放的电视广告中，超过 40% 是秘密捐赠者资助的。在参议院和众议院竞选中，有超过四分之一的广告资助来自不披露捐赠者的团体。上次中期选举以来，联邦竞选中由这类“黑钱”团体播放的广告次数增加了 26%。（注 14）

选举腐败愈演愈烈。英国《卫报》网站 2018 年 8 月 7 日报道，公众普遍认为美国选举是腐败的，国会议员被企业、富人和特殊利益集团俘获。赢得一个参议院席位的平均成本为 1940 万美元。赢得一个众议院席位平均至少要花费 150 万美元。选举过程中存在大量“以金钱换选票”的舞弊现象。《纽约时报》网站 11 月 20 日报道，洛杉矶地方检察官指出，有

9 人被指控向无家可归者支付 1 美元和几支香烟，以换取他们在选民登记表上签名。

政府成为富豪代言人。联合国极端贫困与人权问题特别报告员菲利普·奥尔斯顿 2018 年 5 月发布报告指出，美国内阁成员的财富总额达 43 亿美元，政府已经成为富豪的代言人。根据美国司法部网站 4 月 30 日披露的信息，前阿肯色州参议员、州众议员亨利·威尔金斯收受贿金，按照政治说客的意图进行投票。《迈阿密先驱报》8 月 2 日报道，佛罗里达州州长斯科特受说客影响，削减 7 亿美元的水资源管理费，导致爆发大型“红潮”藻类危机，造成海洋生物死亡，严重危害临海居民健康。

政治人物腐败丑闻层出不穷。《迈阿密先驱报》2018 年 12 月 8 日报道，佛罗里达州塔拉哈西市前市长马多克斯被指控 44 项罪名，包括受贿、勒索和欺诈等。《休斯敦纪事报》网站 6 月 8 日报道，一名得克萨斯州著名参议员试图利用她的影响力阻止对其拥有的一家酒吧的调查。英国《周刊报道》网站 12 月 14 日刊发题为“腐败正在侵蚀美国民主”的文章，指出企业通过竞选捐款和利益回报承诺俘获美国政客，使政客代表他们的利益立法。

民众对美国政治持悲观态度。皮尤研究中心 2018 年 4 月 26 日公布的一项针对美国民主和政治体制的调查显示，53%的受访者认为美国没有做到“尊重所有人的权利和自由”。《新闻周刊》网站 6 月 26 日报道，民意调查显示，55%的受访者认为目前美国的民主“很薄弱”，68%的受访者认为美国的民主正在“变得越来越弱”。

### 三、贫富分化日益严重

美国贫困率维持高位，贫富差距持续扩大，近半家庭生活拮据，低收入者缺乏医疗保险，无家可归者人数居高不下。

沦为贫富分化最严重的西方国家。美国人口普查的数据显示，2017 年美国有约 4200 万贫困人口，约占总人口的 13.4%。超过 500 万全年从事全职工作的美国人年收入低于贫困线。布鲁金斯学会发布的报告显示，残疾人通常更难找到稳定的工作，也更难挣到高于贫困线的工资。残疾人的贫困率为 25.7%。（注 15）

联合国极端贫困与人权问题特别报告员菲利普·奥尔斯顿 2018 年 5 月发布报告指出，美国已经沦为贫富分化最严重的西方国家，1850 万美国人生活在极端贫困中，青年贫困率居经合组织成员国之首。2016 年，1%的最富有人群拥有全国 38.6%的财富，而普通民众的财富总量和收入水平在过去 25 年总体呈下降趋势。奥尔斯顿进一步指出，美国政府近年来推行系列刺激经济增长措施，但发展成果仅惠及富人，普通民众并未获益。“美国政府以牺牲社会福利为代价，对大公司和富有阶层实施前所未有的大规模减税计划，该策略似乎是为扩大不平等而量身定制。”（注 16）

近半美国家庭生活拮据。2018 年 7 月 17 日，美国参议员伯尼·桑德斯在《今日美国报》网站发表署名文章指出，43%的美国家庭入不敷出，只能借债支付住房、食品、儿童护理、医疗、交通和通讯费用。美国城市研究所调查发现，近 40%的青壮年表示收入难以满足食品、卫生保健、住房和公用事业等基本需求。（注 17）

（注 8）美国公民自由联合会网站（<https://www.aclu.org>），2018 年 8 月 22 日。

(注 9)《芝加哥论坛报》网站 (<https://www.chicagotribune.com>), 2018 年 6 月 28 日;《国会山报》网站 (<https://thehill.com>), 2018 年 9 月 6 日; 美国有线电视新闻网 (<https://edition.cnn.com>), 2018 年 10 月 5 日。

(注 10)《纽约客》网站 (<https://www.newyorker.com>), 2018 年 2 月 6 日。

(注 11) 美国司法部网站 (<https://www.justice.gov>)。

(注 12) 美国政治捐献数据库网站 (<https://www.opensecrets.org>), 2018 年 11 月 8 日。

(注 13)《今日美国报》网站 (<https://www.usatoday.com>), 2018 年 11 月 16 日。

(注 14)《今日美国报》网站 (<https://www.usatoday.com>), 2018 年 7 月 12 日和 11 月 16 日。

(注 15)《今日美国报》网站 (<https://www.usatoday.com>), 2018 年 10 月 10 日和 11 月 19 日。

(注 16)《华盛顿邮报》网站 (<https://www.washingtonpost.com>), 2018 年 6 月 25 日。

(注 17)《今日美国报》网站 (<https://www.usatoday.com>), 2018 年 7 月 17 日和 10 月 1 日。

低收入病患缺乏医疗保险。联合国极端贫困与人权问题特别报告员菲利普·奥尔斯顿 2018 年 5 月发布报告指出, 美国社会保障制度存在缺陷, 四分之一全职工作者和四分之三兼职工作者没有带薪病假, 44%的成年人无力支付或需要变卖财产和借债才能支付急救医疗费用。(注 18) 盖洛普咨询公司 2018 年 11 月进行的年度调查显示, 46%的受访者担心没有足够的钱来支付医疗费用。(注 19) 城市研究所的分析显示, 得克萨斯州 65 岁以下居民中高达 19%没有保险, 人数多达 470 万。(注 20)

无家可归者人数居高不下。美国住房和城市发展部的数据显示, 超过 50 万美国人没有固定居所。许多无家可归者急需医疗救助并患有精神疾病。(注 21) 加利福尼亚州 2018 年 4 月发布的审计报告指出, 2017 年加利福尼亚州无家可归者人数达到 134278 人, 比 2016 年增加 16136 人, 居全国之首。(注 22) 在俄亥俄州的辛辛那提, 无家可归者在市中心附近安营扎寨。当地法官罗伯特·鲁曼却宣称无家可归者营地是一种公害, 并禁止在市中心及周边地区建立这种营地。(注 23)

吸毒致死和自杀人数持续攀升。美国疾病控制与预防中心 2018 年发布的报告显示, 2014 年以来, 美国因吸毒致死人数年均增加 16%, 2017 年超过 7 万人。自杀是美国的第十大死因。1999 年以来, 美国的自杀率上升了 33%, 2017 年自杀人数超过 4.7 万。(注 24)

#### 四、种族歧视变本加厉

美国长期存在系统性种族歧视，少数民族选举权遭到限制，执法司法领域种族歧视未见改善，仇恨犯罪猖獗，少数民族处于极度不利地位。

系统性种族歧视遭到联合国批评。联合国消除种族歧视委员会第九十三届会议报告，以及联合国当代形式种族歧视问题特别报告员根据联合国大会决议撰写的报告指出，美国社会长期存在白人至上、煽动种族歧视和仇恨言论等现象。美国政府未能明确拒绝和遏制有关种族主义暴力事件和示威，包括总统在内的政府高官宣扬仇外的民族民粹主义言论，利用纸质媒体和社交媒体发表种族主义和仇外言论。（注 25）

少数民族选民的选举权被剥夺。美国公民自由联合会网站 2018 年 10 月 12 日报道，北达科他州制定限制性法律，要求选民在投票时出示当前居住地址的证明文件。由于许多居住在郊区保留地的印第安人没有街道地址，这项法律剥夺了数千名印第安人的选举权。《天主教国家纪事报》网站 5 月 22 日报道，2010 年以来，美国有 23 个州通过了某种形式的选民压制法，其中有 17 个州针对的是印第安人等土著居民。英国路透社网站 11 月 28 日报道，佐治亚州在中期选举中实施“完全匹配”政策，大量选民的投票权处于待定状态，其中 70% 是非洲裔，而非裔裔仅占该地区总人口的三分之一。英国《经济学人》网站 8 月 11 日评论称，美国南方一些州制定法律，对非洲裔选民行使选举权实施严苛限制，“仿佛使美国倒退到不允许黑人投票的 20 世纪初”。

非洲裔因肤色而成为警方枪击的无辜受害者。英国广播公司网站 2018 年 11 月 12 日报道，芝加哥郊区一家酒吧的 26 岁非洲裔保安杰梅尔·罗伯逊制服了一名持枪斗殴嫌犯，但赶到的警察却开枪射杀了正在控制嫌犯的罗伯逊。目击者称，当时大家都在喊“他是一个保安”，但警察看到持枪的是非洲裔男子，还是向他开了枪。11 月 22 日感恩节当晚，亚拉巴马州一家购物中心内发生枪击案，21 岁的非洲裔男子小伊曼蒂克·菲茨杰拉德·布拉德福德在帮助其他顾客脱离险境时，却被警方视为枪手而击毙。目击者称，他当时并未对任何人构成威胁。律师本·克朗普说：“布拉德福德无辜丧命令人震惊，再次证明非洲裔男性仅因肤色就被视作威胁而遭枪杀。”（注 26）

星巴克事件凸显非洲裔面临广泛歧视。2018 年 4 月 12 日，两名非洲裔男子进入费城中心城区一家星巴克咖啡店使用洗手间，遭到店员拒绝并被要求离开。在二人拒绝离开后店员报警，警察赶到现场逮捕了他们。这一种族歧视行径引起了广泛抗议。费城警察局长起初辩称警察的做法“绝对没有任何错误”，后迫于压力才不得不作出道歉。舆论认为，这一事件让很多费城人目睹和重温了“种族定性的历史创伤”。（注 27）英国《卫报》网站 5 月 28 日发表评论文章指出，星巴克事件显示出有色人种尤其是非洲裔美国人每天面临的歧视。（注 28）

少数民族裔遭受司法歧视。《纽约时报》网站 2018 年 6 月 7 日报道，截至 2017 年，在舆论广泛关注的 15 起警察枪杀非洲裔案件中，只有一名警察被判入狱。美国死刑信息中心 12 月 14 日发布的全国死刑与种族统计数据显示，1976 年以来的跨种族犯罪被执行死刑的案件中，有 290 名非洲裔因杀害白人而被执行死刑；相比之下，在白人凶手而非裔是受害者的案件中，被执行死刑的白人仅有 20 人。（注 29）《华盛顿邮报》网站 7 月 29 日报道，根据对近 10 年美国大城市杀人案的统计数据，杀死白人的犯罪嫌疑人被捕的可能性为 63%，而杀死非洲裔的犯罪嫌疑人被捕的可能性仅为 47%。

涉种族歧视的仇恨犯罪再创新高。《洛杉矶时报》网站 2018 年 11 月 13 日报道，联邦调查局发布的报告显示，2017 年美国的仇恨犯罪创 2001 年以来的最大年度涨幅，上升超过 17%。在 7175 起仇恨犯罪案件中，约 60% 的犯罪涉种族歧视，近 50% 的受害者是非洲裔。《纽约时报》网站 9 月 20 日报道，白人退伍军人詹姆斯·哈里斯·杰克逊因憎恨跨种族婚恋，策划杀死几名与白人妇女在一起的非洲裔男子。作为预先演练，他于 2017 年 3 月用短剑残忍杀害一名 66 岁的非洲裔男子。

反犹太主义酿成惨剧。2018 年 10 月 27 日，46 岁的白人男子罗伯特·鲍尔斯携带步枪、手枪等武器，闯入位于宾夕法尼亚州匹兹堡市的犹太人教堂，高喊反犹太主义极端口号，向正在教堂内礼拜的教徒进行了 20 分钟的扫射，致 11 人死亡、6 人受伤。这是美国历史上犹太人社区遭受的最为致命的攻击。（注 30）美国有线电视新闻网 12 月 12 日报道，反犹太人的宣传册在整个匹兹堡市传播，纽约州立大学多个地点还出现了纳粹主题的海报。一名 21 岁的男子因涉嫌在托莱多市的犹太人教堂密谋杀害礼拜者而被捕。联邦调查局发布的报告显示，2017 年反犹太人犯罪增加 37%，达 938 起。（注 31）

非洲裔经济状况堪忧。美国经济政策研究所网站 2018 年 2 月 26 日发表的评论文章指出，非洲裔家庭财富中位值是白人的十分之一。非洲裔的失业率长期维持在白人的 2 倍左右，贫困率是白人的 2.5 倍。（注 32）消除无家可归问题联盟网站 6 月 6 日报道，非洲裔占美国总人口的 13%，占无家可归者总数的比例却超过 40%。（注 33）

种族歧视导致种族健康差异。《赫芬顿邮报》网站 2018 年 2 月 5 日报道，非洲裔患癌症、中风、心脏病等十大致死疾病的死亡率明显高于白人。有充分的证据表明，由于个体和制度层面的歧视导致了这种健康上的种族差异。美国经济政策研究所网站 2 月 26 日报道，非洲裔婴儿死亡率是白人的 2.3 倍，非洲裔的人均预期寿命比白人低约 3.5 岁。

金融领域种族歧视严重。《洛杉矶时报》网站 2018 年 5 月 27 日报道，联邦消费者金融保护局的数据显示，在所有贷款类型中，非洲裔申请人被拒绝的比例是非拉美裔白人的 2 倍以上。非洲裔和拉美裔还被收取更高的贷款利率，他们通常要承担比平均利率高出 1.5 个百分点的年利率。

（注 18）《华盛顿邮报》网站（<https://www.washingtonpost.com>），2018 年 6 月 25 日。

（注 19）盖洛普咨询公司网站（<https://news.gallup.com>），2018 年 12 月 10 日。

（注 20）美国广播公司网站（<https://abcnews.go.com>），2018 年 12 月 17 日。

（注 21）《今日美国报》网站（<https://www.usatoday.com>），2018 年 10 月 1 日。

（注 22）加利福尼亚州审计局网站（<http://www.auditor.ca.gov>）。

（注 23）《今日美国报》网站（<https://www.usatoday.com>），2018 年 8 月 14 日。

（注 24）《纽约时报》网站（<https://www.nytimes.com>），2018 年 8 月 15 日；《今日美国报》网站（<https://www.usatoday.com>），2018 年 11 月 29 日和 12 月 18 日。

(注 25) 联合国文件 A/73/18, A/73/312, A/73/305。

(注 26) 《今日美国报》网站 (<https://www.usatoday.com>), 2018 年 12 月 4 日。

(注 27) 《今日美国报》网站 (<https://www.usatoday.com>), 2018 年 4 月 15 日; 美国广播公司网站 (<https://abcnews.go.com>), 2018 年 4 月 19 日。

(注 28) 英国《卫报》网站 (<https://www.theguardian.com>), 2018 年 5 月 28 日。

(注 29) 美国死刑信息中心网站 (<https://deathpenaltyinfo.org>), 2018 年 12 月 14 日。

(注 30) 美国有线电视新闻网 (<https://edition.cnn.com>), 2018 年 10 月 27 日; 《今日美国报》网站 (<https://www.usatoday.com>), 2018 年 10 月 29 日。

(注 31) 《洛杉矶时报》网站 (<https://www.latimes.com>), 2018 年 11 月 13 日报道。

(注 32) 美国经济政策研究所网站 (<https://www.epi.org>), 2018 年 2 月 26 日。

(注 33) 消除无家可归问题联盟网站 (<https://endhomelessness.org>), 2018 年 6 月 6 日。

## 五、儿童安全令人担忧

美国校园枪击案高发, 校园暴力广泛存在, 政府对侵犯、虐待儿童的行为监管不力, 儿童人身安全、身心健康和生存环境令人担忧。

校园枪击案频发。英国广播公司新闻网 2018 年 12 月 12 日报道, 2018 年是自 1970 年有记录以来美国校园枪击事件发生数量最多的年份, 也是造成伤亡最严重的一年。根据美国国土防御和安全中心以及联邦紧急事务管理局发布的数据, 2018 年已发生 94 起校园枪击案, 共有 163 人伤亡, 超过了 1986 年创下的伤亡 97 人的最高纪录。2018 年 2 月 14 日, 19 岁的尼古拉斯·克鲁兹携枪支和多个弹匣, 进入佛罗里达州的一所高中并拉响火灾警报, 趁大量学生跑出教室时, 用半自动步枪扫射, 造成 17 人死亡、至少 14 人受伤。(注 34) 皮尤研究中心网站 4 月 18 日报道, 57% 的青少年受访者表示担心学校可能发生枪击事件, 63% 的父母受访者表示担心孩子所在学校可能发生枪击事件。

校园暴力问题凸显。2017—2018 学年, 美国校园暴力事件数量比上一学年增长了 113%。针对 27 个州超过 16 万名中学生的调查显示, 近 40% 的初中生和 27% 的高中生受访者表示曾经遭受校园欺凌。(注 35) 《美国学校与大学杂志》网站 12 月 10 日报道, 佛罗里达州超过 600 所学校未按法律要求向州政府报告校园内发生的违法犯罪行为。

儿童受虐状况严重。根据美国疾病预防控制中心的统计, 四分之一的美国儿童遭受过虐待。(注 36) 《得克萨斯州论坛报》网站 2018 年 12 月 6 日报道, 过去十年中, 得克萨斯州多家托儿所的数百名儿童受到虐待, 其中 88 名儿童死亡。英国《卫报》网站 12 月 18 日报道, 位于马萨诸塞州坎顿市的一所教育中心经常使用高功率电击惩罚学生, 一些人承受的

电流强度远超过电击枪释放的电流。美洲人权委员会罕见地发出正式通知，要求该机构立即停止实施电击“酷刑”。

神职人员实施性虐待。美国哥伦比亚广播公司网站 2018 年 8 月 15 日报道，宾夕法尼亚州 300 多名天主教牧师在过去几十年间对大量儿童实施性虐待，受害者超过 1000 人。相关教会高层一直设法掩盖真相。伊利诺伊州检察长发布的报告显示，该州天主教会 690 名神职人员涉嫌性侵儿童。（注 37）《福特沃兹-星电讯报》12 月 9 日报道，分布在美国 40 个州的原教旨浸会教教堂的百余位神职人员，被指控对儿童实施性犯罪。

政府疏于对儿童权利的保护。《芝加哥论坛报》网站 2018 年 7 月 13 日报道，在一些州政府的强制收养系统中，儿童领养过程缺乏透明度，多年来一直存在忽视被收养儿童生存环境等问题，对很多虐待收养儿童的报告视而不见。联邦政府和州政府缺乏有效监督，导致被收养儿童受虐或被害事件时有发生。11 月 28 日，《迈阿密先驱报》基于对法院卷宗的梳理发表关于大富豪爱泼斯坦进行未成年少女性交易的长篇调查报告。2001 年至 2005 年，爱泼斯坦涉嫌拐卖他国未成年少女为其权贵朋友提供性服务，被害人超过 80 人。联邦检察官与其达成认罪交易，仅以一项罪名判其服刑 13 个月，并不再调查涉案权贵客户名单。报道指有政府高官帮助促成了这一极轻量刑的交易。

儿童贫困现象严重。美国农业部发布的数据显示，约六分之一的美国儿童生活在食物缺乏稳定保障的家庭中，经常忍饥挨饿，人数超过 1300 万。美国人口普查局的统计数据显示，有 20.2% 的 5 岁以下儿童生活在贫困中。（注 38）

## 六、性别歧视触目惊心

美国女性遭受性骚扰和性侵犯的严重威胁，人身安全缺乏保障，面临明显的就业和职场歧视。

性骚扰和性侵犯频发。美国国家公共电台 2018 年 2 月 21 日报道，根据在线调查，81% 的女性受访者表示在一生中经历过某种形式的性骚扰，51% 的女性受访者表示曾经遭到身体骚扰，27% 的女性受访者表示曾遭受性侵犯。（注 39）《得梅因纪事报》10 月 14 日报道，艾奥瓦州大约 24 名议员或议会工作人员卷入到安德森性骚扰案件中。受害人由于担心失业或报复，10 余年来不得不保持沉默。该州政府因此案赔偿了 175 万美元。《今日美国报》9 月 26 日报道，性骚扰、性侵犯在好莱坞已经成为系统性问题。根据对全行业的调查，94% 的受访女性表示在职业生涯中经历过某种形式的性骚扰或性侵犯。盖洛普咨询公司网站 11 月 12 日报道，美国疾病控制与预防中心发布的报告显示，全国 18.3% 的女性有过被强奸的经历。担心自己遭受性侵害的美国女性比例已上升至 36%，创 2011 年以来的最高水平。（注 40）

女性遭受暴力侵犯。美国国家司法研究所的研究显示，超过五分之四的印第安人和阿拉斯加原住民女性在一生中经历过暴力，其中超过一半的女性经历过性暴力。《赫芬顿邮报》网站 2018 年 11 月 14 日报道，国家犯罪信息中心仅 2016 年就收到 5712 例有关原住民妇女失踪的案件报告。《洛杉矶时报》网站 10 月 8 日报道，2006 年至 2014 年间，美国 5000 多名女性被现任或前亲密伴侣枪杀。

男女薪酬差距显著。根据美国人口普查局的数据，美国平均性别工资差距约为 19.5%，

女性平均收入仅为男性的 80.5%。(注 41) 男女收入实际差距比统计数据还要大。长期来看, 女性收入比男性的一半还要略低。在全职工作者中, 拥有准学士学位的女性薪酬低于仅拥有高中文凭的男性, 拥有硕士学位的女性薪酬低于拥有学士学位的男性。基于性别的工资差距一直在危害女性及其家庭。(注 42)

职场歧视普遍存在。《旧金山纪事报》网站 2018 年 12 月 21 日报道, 美国职场对孕妇和哺乳期女性的歧视普遍存在。在科学技术领域工作的女性中, 有 50% 的受访者表示在工作中经历过性别歧视。约 70% 的女性受访者表示, 在政界和商界担任高层领导职位的女性太少。(注 43)

女性对社会地位的不满情绪高涨。盖洛普咨询公司网站 2018 年 1 月 10 日报道, 46% 的女性受访者对自己的社会地位表示不满或非常不满, 这一比例在 2008 年的调查中为 30%。《纽约时报》网站 2018 年 1 月 20 日报道, 数百万人参加“2018 女性游行”, 对现任政府政策表示强烈抗议。

## 七、移民悲剧不断上演

美国政府污蔑和暴力对待移民, 不人道的移民政策强制儿童与父母分离, 寻求庇护的妇女、儿童惨遭虐待和性侵, 儿童死亡事件令人震惊, 受到联合国和国际社会严厉谴责。

污蔑和暴力对待移民。《大西洋月刊》网站 12 月 12 日报道, 美国政府 2017 年开始将在美国长期生活的越南、柬埔寨等国移民驱逐出境, 声称这些移民是“暴力罪犯”。《华盛顿邮报》11 月 26 日报道, 美国当局多次在美国与墨西哥边境使用催泪瓦斯, 阻止来自中美洲的移民, 导致多人受伤。2018 年 11 月 28 日, 联合国人权理事会任意拘留问题工作组主席兼报告员、人权与国际团结问题独立专家、健康权问题特别报告员、住房权问题特别报告员、“人权卫士”问题特别报告员、移民人权问题特别报告员、当代形式种族歧视问题特别报告员、酷刑问题特别报告员、贩运人口问题特别报告员、消除对妇女歧视问题工作组主席发表联合声明, 批评美国政府高层违反国际人权标准、发表种族主义和排外主义言论并采取相关行动, 对移民和难民进行污名化, 将其视为罪犯和“传染病”, 从而助长不容忍、种族仇恨和排外情绪, 营造对非白人充满敌意的社会环境等。

移民政策致使儿童与父母骨肉分离。《纽约时报》网站 2018 年 5 月 12 日报道, 美国政府 2018 年 4 月开始实施“零容忍”政策, 边境执法人员在逮捕非法入境者时, 强制将其未成年子女另行安置, 导致至少 2000 名儿童被迫与家人分离。英国《卫报》网站 6 月 16 日报道, 美国国土安全部的数据显示, 4 月 19 日至 5 月 31 日期间, 共有 1995 名儿童在美国南部边境被强制离开父母家人。该政策在美国国内及国际社会遭致潮水般的严厉批评与抗议。英国《卫报》网站 6 月 23 日报道, 英国儿童事务专员安妮·朗菲尔德指出, 把孩子和父母分开对他们来说既残忍又痛苦, 会造成长期的情感伤害。英国一位犹太教领袖劳拉·詹纳-克罗斯纳将美国这一不人道的政策与种族灭绝相提并论。

寻求庇护的妇女、儿童惨遭虐待和性侵。英国《独立报》网站 2018 年 5 月 23 日报道, 美国边境执法人员虐待寻求庇护儿童的数量惊人增长。有 116 起虐待寻求庇护儿童的事件被披露, 涉事人员被指控对 5 至 17 岁的儿童进行身体、性或心理上的虐待。《得克萨斯州论坛报》网站 6 月 20 日报道, 休斯敦南部的施隆收容所被指控强迫移民儿童服用精神控制

药物，导致儿童头痛、情绪低落、敏感紧张、恐惧等。美国移民委员会网站 8 月 30 日报道，亚特兰大移民拘留中心卫生条件糟糕，被拘留的移民经常受到“关禁闭”和“单独囚禁”等惩罚。（注 44）

（注 34）《今日美国报》网站（<https://www.usatoday.com>），2018 年 2 月 14 日。

（注 35）《今日美国报》网站（<https://www.usatoday.com>），2018 年 8 月 14 日和 9 月 24 日。

（注 36）《今日美国报》网站（<https://www.usatoday.com>），2018 年 7 月 26 日。

（注 37）《芝加哥论坛报》，2018 年 12 月 19 日。

（注 38）《今日美国报》网站（<https://www.usatoday.com>），2018 年 10 月 1 日和 10 月 10 日。

（注 39）美国国家公共电台网站（<https://www.npr.org>），2018 年 2 月 21 日。

（注 40）盖洛普咨询公司网站（<https://news.gallup.com>），2018 年 11 月 12 日。

（注 41）《美国经济内幕》网站（<https://www.businessinsider.com>），2018 年 8 月 27 日。

（注 42）《赫芬顿邮报》网站（<https://www.huffingtonpost.com>），2018 年 11 月 28 日；美国国家妇女与家庭伙伴关系网站（<http://www.nationalpartnership.org>），2018 年 4 月和 9 月。

（注 43）皮尤研究中心网站（<http://www.pewsocialtrends.org>），2018 年 1 月 9 日和 9 月 20 日。

（注 44）美国移民委员会网站（<http://immigrationimpact.com>），2018 年 8 月 30 日。

《纽约时报》网站 11 月 12 日报道，得克萨斯州边境巡逻队的执法人员埃斯特班·曼扎纳雷遇到 3 名寻求庇护的女性移民，其中有 2 名未成年人。他将 3 人驱赶到距边境 16 英里的一个树林，在那里性侵了一名女孩，毒打了另外两人，之后把流血不止的她们扔在了灌木丛中。检方提供的信息显示，得克萨斯州南部过去 4 年至少有 10 人被边境执法人员绑架、强奸或谋杀。美国有线电视新闻网 12 月 26 日报道，7 岁的危地马拉女孩杰奎琳·卡奥 12 月 8 日在被美国海关及边境保卫局拘留后不到 48 小时死亡。12 月 24 日平安夜，又一名 8 岁的危地马拉男孩费利佩·阿隆佐-戈麦斯在该机构监管下死亡。

联合国机构严厉谴责美国移民政策。2018 年 6 月 2 日，联合国人权与国际团结问题独立专家依照联合国人权理事会第 35/3 号决议提交报告指出，美国政府奉行民粹主义，使用带有种族主义和仇外色彩的措辞污蔑和诋毁移民，并将儿童与其寻求庇护的父母强行分开，上述行径严重危及移民的生命权、尊严和自由权等多项人权。（注 45）英国《卫报》网站 6 月 5 日报道，联合国人权官员拉维娜·沙姆达尼称：“将拘留和强制拆散家庭作为威慑非正

常入境人员的手段，违反了人权标准和原则。美国应立即停止拆散家庭的做法。”她呼吁美国作为全世界唯一未批准《儿童权利公约》的国家应充分尊重儿童权利。

2018年6月22日，联合国人权理事会移民人权问题特别报告员、土著人权利问题特别报告员、残疾人权利问题特别报告员、贩卖和性剥削儿童问题特别报告员、酷刑问题特别报告员、健康权问题特别报告员、任意拘留问题工作组副主席、消除对妇女歧视问题工作组主席、当代形式种族歧视问题特别报告员、贩运人口问题特别报告员、任意拘留问题工作组主席兼报告员、消除对妇女歧视问题工作组主席、打击针对妇女暴力问题特别报告员、当代种族歧视问题特别报告员发表联合声明，称美国政府强制将数千名移民儿童与父母分离并羁押，违反国际人权标准。针对儿童的惩罚性措施严重影响其发展，在某些情况下可能构成酷刑。利用儿童来阻止非正常移民是不可接受的。

## 八、单边主义不得人心

美国推卸国际责任，肆无忌惮地推行“美国优先”的单边主义政策，不断上演“退群”戏码，恃强凌弱，海外军事行动导致人权灾难，成为国际社会普遍谴责的“麻烦制造者”。

退出联合国人权理事会。继退出应对气候变化的《巴黎协定》等国际条约和联合国教科文组织等国际组织后，2018年6月19日，美国悍然宣布退出联合国人权理事会。此前一天，联合国人权事务高级专员办公室刚刚抨击了美国在边境地区将移民儿童与父母强制分离的做法。《大西洋月刊》网站2018年6月20日报道，人权专家称美国此举最阴险的意图是为了防止自身受到侵犯人权的指控。

减少人道主义援助。美国政府8月31日宣布将停止向联合国巴勒斯坦难民救济机构提供援助，并威胁要取消美国在约旦河西岸和加沙地带向巴勒斯坦方面提供的超过2亿美元援助项目。此举将加剧本已严峻的人道主义局势。（注46）

拒不关闭关塔那摩监狱。美国不顾多年来国际社会的强烈谴责和呼吁，违背承诺继续运行臭名昭著的关塔那摩监狱。大部分被关押在关塔那摩监狱的人都未经审判。（注47）《洛杉矶时报》网站2018年7月26日报道，一名被误认为是极端主义分子的巴基斯坦人，未经审判被关押在关塔那摩监狱长达14年之久，屡遭酷刑折磨，身体和精神遭受严重损害。

海外军事行动造成平民伤亡。美国有线电视新闻网2018年4月14日报道，美国联合盟友在没有确凿证据且未经联合国安理会授权的情况下，以打击叙利亚政府化学武器设施之名对叙利亚发动空袭。英国《卫报》网站11月28日报道，美国在阿富汗赫尔曼德省发动空袭，造成至少30名平民死亡，死者中有妇女和16名儿童。根据联合国统计数据，2018年前9个月美国在阿富汗的空袭造成的平民伤亡人数已经超过2009年以来的任何一年。（注48）

美联社2018年11月14日报道，美国在也门发动的无人机战争已有16年，造成大量平民伤亡。仅在2018年的一次无人机袭击中，至少有30名死者是平民。统计显示，2017年和2018年美国已经进行了176次无人机袭击，死亡人数则高达205人。美国有线电视新闻网12月16日报道，战乱中的也门爆发大规模饥荒和霍乱，超过2200万人需要人道主义援助，约8.5万名5岁以下幼童因饥饿和疾病等原因死亡。美参议员克里斯·墨菲评论说，“美国支持发动的战争使也门成为人间地狱”，“每个平民的死亡都有美国的印记”。

(注 45) 联合国文件 (A/73/206)。

(注 46) 《华盛顿邮报》网站 (<https://www.washingtonpost.com>), 2018 年 8 月 31 日;  
美国有线电视新闻网 (<https://edition.cnn.com>), 2018 年 8 月 31 日。

(注 47) 卡塔尔半岛电视台网站 (<https://www.aljazeera.com>), 2018 年 2 月 1 日。

(注 48) 英国《卫报》网站 (<https://www.theguardian.com>), 2018 年 11 月 28 日;  
《洛杉矶时报》网站 (<https://www.latimes.com>), 2018 年 11 月 30 日。